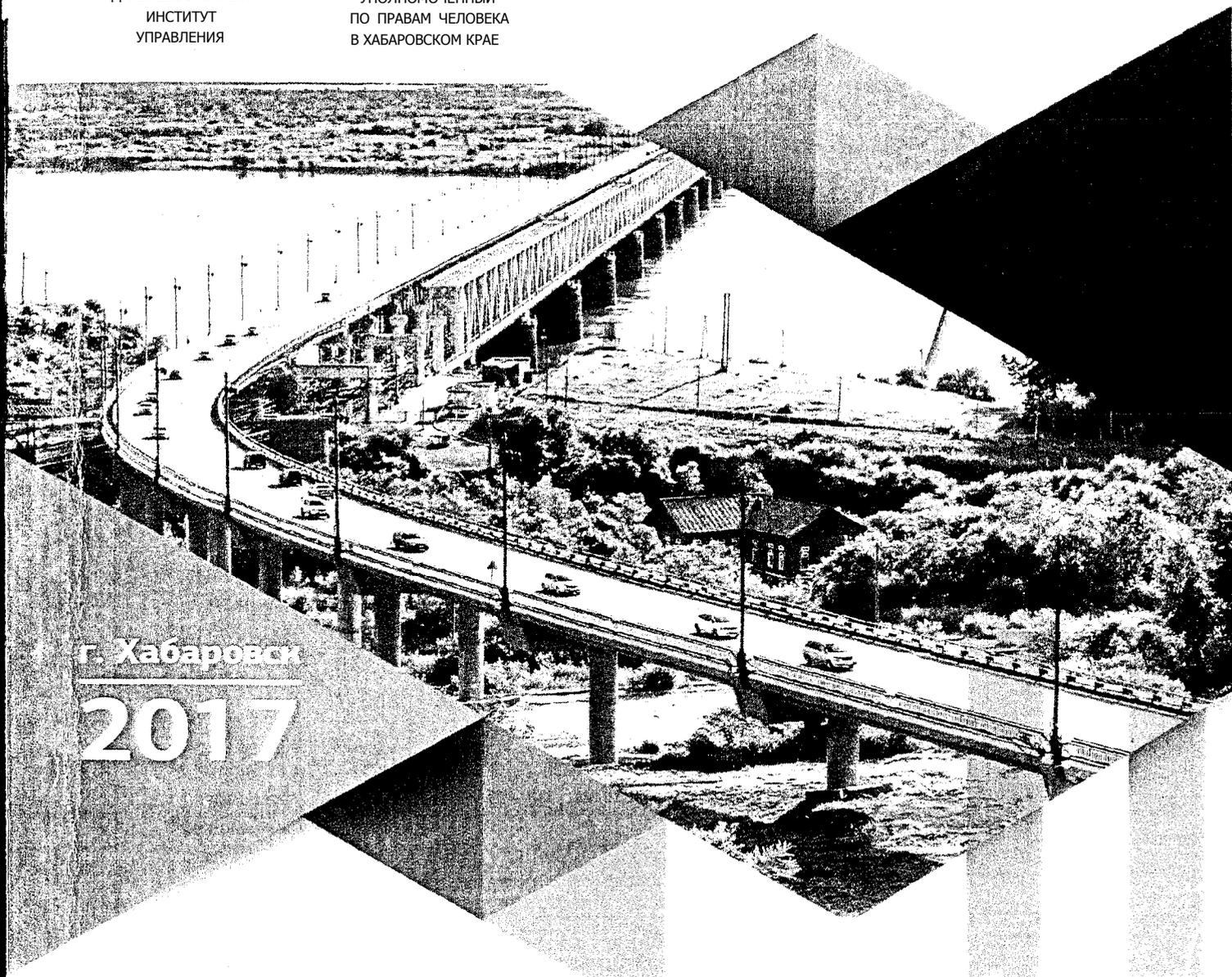




ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ
ИНСТИТУТ
УПРАВЛЕНИЯ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ



г. Хабаровск

2017

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

«Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение»

УДК 342.7(063)
ББК 67.400.32я431
А 437

А 437 Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение : материалы II Всероссийской научно-практической конференции. - Хабаровск : Дальневосточный институт управления - филиал РАНХиГС, 2017. - 412 с.

ISBN 978-5-94456-235-7

В сборник включены материалы II Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение», которая состоялась 13 сентября 2017 г. в г. Хабаровске.

Авторы опубликованных статей несут ответственность за подбор и точность приведенных фактов, цитат, экономико-статистических данных и прочих сведений, а также за то, что в материалах не содержится данных, не подлежащих открытой публикации.

УДК 342.7(063)
ББК 67.400.32я431

*Печатается по решению редакционно-издательского совета
Дальневосточного института управления филиала РАНХиГС*

ISBN 978-5-94456-235-7

© Дальневосточный институт
управления - филиал РАНХиГС

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

Моек алькова Т.Н. О совершенствовании правового статуса Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации.....	7
Чесннцкий И.И. Правовое просвещение граждан: опыт функционирования государственного правозащитного института и перспективы его развития.....	11
Шишлов А.В. Взаимодействие государства и институтов гражданского общества по защите прав и свобод человека в Санкт-Петербурге.....	20
Роббек К. В. Реализация прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера.....	25

СЕКЦИОННЫЕ ДОКЛАДЫ

Абрамова М.Г. К вопросу о новых тенденциях и явлениях реализации права на труд в третьем тысячелетии.....	34
Аверина О.Р. Право на свободу совести и свободу вероисповедания в аспекте использования символики.....	38
Андрейкин А.А. К вопросу о совершенствовании мер в сфере защиты прав и свобод личности, в том числе несовершеннолетних в современных условиях Российской Федерации.....	43
Анисимова Л. В. Институт Уполномоченного по правам человека: опыт и проблемы развития.....	48
Артеменкова Е.А. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в сфере нарушения прав детей на доступное образование в Челябинской области.....	53
Байков Н.М. Права и свободы человека и гражданина в социологическом измерении.....	57
Бабуркин С.А. Право на образование: некоторые сложности реализации.....	64
Балацкий Д.Ю. Современная система противодействия криминальному экстремизму: проблемы реализации и направления развития.....	71
Березутский Ю.В., Сидоров В. О. Право на благоприятную окружающую среду [?] в оценках населения.....	76
Бобровская Е.В. Права женщин в России: правовые и идеологические аспекты.....	84
Болдырева О. М. Защита социальных прав граждан и перспективы построения социального государства в России.....	89
Вальковская В, В. Устойчивое развитие и экологическое воспитание.....	93
Винник Н.В. Проблемы реализации прав граждан на самостоятельное осуществление местного самоуправления.....	99
Волков Н.А. Восстановление прав граждан, пострадавших от экологических проблем природного характера в Кузбассе.....	102

Воронцова Е.В. Благоприятная окружающая среда и право на охрану здоровья: вопросы соотношения в контексте определения приоритета эколого-правовой охраны.....	106
Гаврилов Е.В. Новейшая практика арбитражных судов по вопросу компенсации морального и репутационного вреда индивидуальным предпринимателям.....	109
Гараев Р.Ф. Взаимодействие военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации по Восточному военному округу и институтов гражданского общества по защите прав и свобод человека.....	114
Герасимов О. В. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в системе механизма защиты прав граждан в сфере предпринимательской деятельности.....	119
Горбунова Н.В. Формы реализации военными служащими права на жилище на современном этапе: проблемы и перспективы.....	124
Гуйдя Е.К. Проблемы правового регулирования контроля качества медицинской деятельности.....	131
Давыдова А.И. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде как способ защиты экологических прав граждан.....	137
Ефременко В.Ф. Реализация права на привлекательный труд, как фактор закрепления молодёжи на Дальнем Востоке России.....	141
Захарова Т.И. Роль экологического PR в защите окружающей среды... 146	
Зельнпков Ю.И. Реализация права граждан на бесплатную юридическую помощь на территории Калужской области.....	158
Зу маку лов Б.М., Хубиев Б. Б. Из опыта взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике с религиозными конфессиями в целях защиты прав человека.....	165
Ильичёв И.Е., Колокольцева О.В. Профилактика правонарушений в механизме гарантий прав и свобод человека и гражданина.....	172
Казачек Е.Ю. Злоупотребление конституционным правом, как способ противодействия предварительному расследованию.....	178
Калёнов С.Е. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности за земельные правонарушения: возможно ли региональное законодательное регулирование?.....	182
Камко А.С. Уголовно-правовые вопросы противодействия преступлениям в сфере безналичных расчетов.....	187
Ким Е.П., Киселёв Е.А. Создание механизма защиты прав несовершеннолетнего потерпевшего от преступных посягательств: проблемы теории и практики.....	193
Коробейникова Т.С. Новые инструменты защиты прав и законных интересов сторон по договору займа.....	198
Коробейникова Т.С., Кириченко Т.С. Проблемы соблюдения прав работника при расторжении трудового договора в связи с сокращением численности или штата работников.....	203
Костенко К.А. Актуальные вопросы соблюдения отдельных конституционных прав граждан в стадии возбуждения уголовного дела.....	208

Кулеш Е.В. Субъектно-средовый подход как основа региональной политики в полиэтнической образовательной среде (на примере реализации проекта «Интеграция»).....	215
Куликова Ю.В. Правовое положение ненцев в Архангельской области.....	220
Куприянов В.И. Эволюция государственной национальной политики Российской Федерации в контексте реализации прав и свобод человека и гражданина.....	227
Лесив Б.В. Права потребителей на безопасность и информацию при продаже товаров в разрезе обеспечения права человека на благоприятную окружающую среду.....	234
Литовка А. Б. Социальная государственность России и право на охрану здоровья, медицинскую помощь.....	242
Лихачева Е.В. Реализация конституционных гарантий занятиями физической культурой и спортом молодежью в системе объективных и субъективных показателей.....	250
Лошпакова Д.А. Основные проблемы в соблюдении прав граждан на жилище в Хабаровском крае.....	256
Лукаевич Т.А. Реализация государственной социальной политики: региональный аспект.....	262
Махарадзе Н.С. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей в Хабаровском крае.....	265
Медведева Н. М., Чуликова Т.И. Защита и реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	273
Мельницкая Ю.А., Коробейникова А.А. К вопросу о необходимости обеспечения безопасности подростков в Интернете.....	277
Осева Е.И. Обеспечение информационной безопасности ребенка в образовательном пространстве.....	280
Осипова Т. В. Меры противодействия вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений.....	286
Панин А. Г. Практика защиты прав человека на благополучную окружающую среду в условиях интенсивного развития сельскохозяйственного и промышленного производства.....	291
Патрикеев А. В. Опыт работы регионального Уполномоченного по правам человека по реализации высказанных им рекомендаций в ежегодных и специальных докладах.....	301
Пигуль Г. И. Теоретические основы подготовки молодого поколения к семейной жизни.....	305
Полтавский И. В. Эвтаназия: правовые и социальные аспекты.....	312
Попова А.В. Право на охрану здоровья в России.....	315
Решетников П. Г. Актуальные вопросы взаимодействия следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю с Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае.....	321

Розов В. М Восстановление прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на примере ликвидации последствий тайфуна «Лайонрок», прошедшего в Приморском крае в августе 2016 года.....	327
Сабурская СХ. Содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина как одна из основных задач Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации (на примере Республики Татарстан).....	332
Сафаров Д. И. Роль и место институтов гражданского общества в защите экологических прав граждан.....	337
Сахранов В.Р Правозащитный потенциал законодательных органов государственной власти в Российской Федерации.....	342
Седова Е.Е Законодательное и другое нормативно-правовое обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина в российском обществе: противоречия и практика их разрешения.....	347
Сеньчукова И.В. Инклюзия - право детей с ограниченными возможностями развития на качественное образование.....	352
Скорнк Т.М., Журавлева Ю. С., Кулагина Ю.А. Об изменении полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья.....	358
Солодова Н.Е Власть и русская православная церковь в постсоветский период.....	363
Спицын А. В. Обеспечение трудовых прав осужденных к лишению свободы как условие их последующей социальной адаптации.....	368
Старинов Г.П., Цевелева И. В. Криминологическая профилактика влияния криминальной субкультуры на молодежь региона как одно из направлений государственной политики в сфере обеспечения прав человека и гражданина.....	374
Трубчик И. С. Некоторые аспекты обеспечения права на защиту в уголовно-процессуальном законодательстве.....	379
Хридина Н.А. Полномочия Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: проблемы нормативно-правового закрепления.....	382
Царегородцева Р.А. Проблемы взыскания арендной платы за фактическое пользование земельным участком под зданием при отсутствии договора аренды.....	385
Ширшша Л.Л. Практика работы с обращениями граждан и организаций в Хабаровском крае.....	390
Юнусов Э.А., Жезлов Н.В. Некоторые аспекты обеспечения прав и свобод осужденных к лишению свободы в контексте соблюдения требований режима в исправительных учреждениях.....	395
Ярославцев А.В. Проблемы и новые возможности участников рынка долевого строительства.....	400
Ярославцев а Т.А. Прямые договоры в ЖКХ как фактор предотвращения коррупции и гарантия защиты прав граждан.....	405

8. Определение Верховного Суда РФ от 25.06.2009 N 78-В09-12 [электронный ресурс] - режим доступа: [http://www. supcourt.ru/](http://www.supcourt.ru/)
9. Апелляционное определение Кемеровского областного суда от 20.06.2013 по делу N 33-5484
10. Апелляционное определение Московского областного суда от 20.12.2012 по делу N 33-24613/2012 5484 [электронный ресурс] - режим доступа: <http://www.mosoblsud.ru/>
11. Апелляционное определение Кемеровского областного суда от 10.01.2013 по делу N 33-12492 [электронный ресурс] - режим доступа: <http://oblsud.kmr.sudrf.ru/>
12. Апелляционное определение Тульского областного суда от 25.04.2013 по делу N 33-1031 [электронный ресурс] - режим доступа: [http://oblsud.tula, sudrf.ru/](http://oblsud.tula.sudrf.ru/)
13. Определение Санкт-Петербургского городского суда от 15.03.2012 N 33-3894/2012 [электронный ресурс] - режим доступа: <http://sankt-peterburgsky.spb.sudrf.ru/>
14. Апелляционное определение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.05.2012 N 33-1016/2012 [электронный ресурс] - режим доступа: <http://oblsud.ymo.sudrf.ru/>
15. Апелляционное определение Алтайского краевого суда от 20.08.2013 по делу N 33-6616/13 [электронный ресурс] - режим доступа: <http://kraevoy.alt.sudrf.ru/>
16. Постановление Президиума Красноярского краевого суда от 11.10.2011 N 44Г-47/2011 [электронный ресурс] - режим доступа: <http://kraevoy.krk.sudrf.ru/>
17. Кассационное определение Верховного суда Удмуртской Республики от 28.03.2011 по делу N 33-978/11 [электронный ресурс] - режим доступа: <http://vs.irim.sudrf.ru/>

Костенко К. А.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА

«Проверка сообщения о преступлении или, иными словами, производство доследственной проверки является сердцевинной деятельности следователя на стадии возбуждения уголовного дела. Насколько быстро, эффективно и целенаправленно она будет проведена и по ее результатам принято законное и обоснованное процессуальное решение, настолько

результативной будет реализация назначения уголовного судопроизводства и обеспечен успех на всех стадиях уголовного судопроизводства, включая стадии судебного рассмотрения» [1, с.4].

Практические работники следствия достаточно часто отмечают, что наиболее важные доказательства, которыми суд обосновывает обвинительный приговор, нередко собираются именно в ходе доследственной проверю! сообщения о преступлении (в ходе осмотра места происшествия, предметов, документов, трупов, а также составления протоколов изъятия образцов для сравнительного исследования и др.). Этот фактор, несомненно, предопределяет значимость функции соблюдения прав и свобод граждан в рассматриваемой на стадии уголовного судопроизводства.

Стадия проверки сообщения о преступлении или возбуждения уголовного дела (далее также проверки) в отличие от стадии расследования характеризуется ограниченными полномочиями органов предварительного следствия. На стадии проверки недопустимо производство выемки и обыска, процессуальное задержание, применение мер пресечения и процессуального принуждения, как в отношении заподозренного, так и любого иного лица. Об указанных ограничениях на рассматриваемой стадии, прямо говорит УПК РФ.

Нормы Конституции РФ в Главе второй: «Права и свободы человека и гражданина», не уточняют, на какой стадии уголовного процесса разрешено или запрещено ограничение ряда прав и свобод человека и гражданина. Это свидетельствует о том, что Конституция устанавливает общие правила ограничений, а их детализация должна быть прописана в соответствующих федеральных законах.

В связи с изложенным, в соответствии с Конституцией Российской Федерации охрана прав и свобод человека и гражданина носит непосредственный характер и осуществляется, в том числе и на стадии проверки сообщения о преступлении. Подтверждением высказанного, может служить Определение Конституционного Суда Российской Федерации № 1658-0-0 от 16.10.2010 по жалобе гражданина Ядрищенского Р.В. (далее Определение КС РФ по жалобе Ядрищенского Р.В.). В частности, заявитель оспаривал конституционность статьи 176 УПК Российской Федерации, указывая, что рассматриваемая норма УПК, по его мнению, позволяет до возбуждения уголовного дела проникать принудительно в жилище и проводить в нем осмотр места происшествия без согласия проживающих там лиц, в том числе без судебного решения.

Конституционный Суд РФ здесь указал, что оспариваемая статья 176 УПК не предусматривает фактического (в т. ч. процессуального) осмотра жилища без согласия лиц в нем проживающих или без решения суда, в том числе до возбуждения уголовного дела. Процессуальный порядок проведения указанного следственного действия регламентирован частью 5 статьи 177 УПК, из которой эле-